



РЕЗОЛЮЦИЯ

участников Круглого стола на тему: «Национальный реестр специалистов: итоги формирования и потенциал дальнейшего развития»

20 сентября 2017 г.

г. Москва

В работе Круглого стола на тему: «Национальный реестр специалистов: итоги формирования и потенциал дальнейшего развития» приняли участие представители Минстроя России, Национальных объединений в области строительства (НОСТРОЙ и НОПРИЗ), саморегулируемых организаций, строительных компаний и проектных организаций.

Участники круглого стола обсудили вопросы, связанные с развитием и становлением Национального реестра специалистов в области строительства и Национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

В результате обсуждения, собравшиеся отметили, что НОСТРОЙ и НОПРИЗ представляя интересы профессионального сообщества, совместно с Минстроем России в кратчайшие сроки сформировали Национальный реестр специалистов (далее – НРС) и активно участвует в его развитии.

В настоящий момент в НРС в области строительства включены сведения о 99 000 специалистах, в НРС в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования включены сведения о 20 000 специалистах.

Участники отметили, что функционирование НРС будет способствовать повышению профессиональной ответственности подрядных организаций в строительной сфере и достижению главной цели саморегулирования - повышению качества и безопасности в строительстве. Создание НРС направлено на обеспечение интересов государства, заказчиков, подрядных организаций и работодателей:

— определение наличия у конкретной строительной организации квалифицированных специалистов;

— создание единой базы данных по специалистам для государственных органов, заказчиков, потребителей и других заинтересованных лиц (возможно использование для закупок, тендеров);

— мониторинг рынка труда, анализ численности занятых в строительной отрасли, контроль процессов трудовой миграции.

При этом обеспечиваются интересы самих специалистов на рынке труда, повышается их статус, значимость и ответственность.

Участники круглого стола по итогам обсуждения отметили **ряд выявленных в ходе формирования и ведения НРС проблем**, таких как:

1. Отсутствие связи между единым реестром членов саморегулируемых организаций (а также реестром членов СРО) и НРС, что необходимо для организации деятельности СРО и контроля СРО за их членами.

2. Квалификационные стандарты СРО, обязанность принятия которых установлена п.4 ст.55.⁵⁻¹

3. Градостроительного кодекса Российской Федерации, содержат бланкетную ссылку на Перечень направлений подготовки в области строительства утвержденный Минстроем РФ 06.04.2017г.№ 688/пр. При направлении документов в Ростехнадзор, СРО получают отказ, основанный на том, что перечень направлений подготовки в области строительства не может применяться полностью для специалистов по организации строительства, при этом СРО должно выбрать соответствующие направления подготовки.

В случае установления в квалификационных стандартах ограничения по направлениям подготовки, это приведет к тому, что СРО будут вынуждены отказывать строительным компаниям, подтверждающим наличие специалистов, внесенных в НРС, что противоречит требованиям законодательства и нормативно-правовым актам. В связи с этим указанное требование Ростехнадзора необоснованно.

4. Квалификационные стандарты СРО содержат бланкетную ссылку на соответствующие профессиональные стандарты, утверждаемые Минтруда России. При направлении документов в Ростехнадзор СРО получают отказ, основанный на том, что квалификационные стандарты СРО должны учитывать требования части 5 статьи 55⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации. К таким требованиям относится определение требуемых уровня знаний и умений, уровня самостоятельности, которые, в свою очередь, являются частью трудовых функций,

установленных профессиональным стандартом. При этом определение указанных характеристик квалификации путем бланкетной ссылки на профессиональные стандарты правомерно и позволяет напрямую применять профессиональные стандарты без дублирования их содержания в квалификационных стандартах.

5. В Трудовом кодексе Российской Федерации и Градостроительном кодексе Российской Федерации, а также подзаконных нормативных актах отсутствует единство терминологии в части определения опыта работы специалиста. В частности, встречаются такие термины, как опыт практической работы; общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки; стаж работы на инженерной должности; стаж работы по специальности. Это затрудняет применение норм права.

Участники круглого стола по итогам обсуждения констатируют наличие ряда нерешенных важных проблем и задач, которые требуют разрешения и **предлагают:**

1. Внести изменения в часть 9 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации по приданию Национальным объединениям полномочий по исключению специалистов из НРС в случае предоставления ими документов, содержащих недостоверные сведения, при поступлении сведений об осуждении физического лица за совершение умышленного преступления или наличия у него непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления, а также по истечении у иностранного гражданина срока действия документов, подтверждающих право иностранного гражданина на осуществление трудовой деятельности на территории РФ, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами ли международными договорами РФ такой документ не требуется.

2. Внести изменения в пункт 5 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации по учету для включения в НРС документов, подтверждающих право иностранного гражданина на осуществление трудовой деятельности на территории РФ, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами ли международными договорами РФ такой документ не требуется.

3. Дополнить статью 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации нормой, обязывающей специалистов по организации строительства подавать в Национальные объединения сведения об основном текущем месте работы в течение 7 дней с момента заключения (прекращения) трудового договора.

4. Внести в Форму выписки из реестра членов СРО (утвержденную приказом Ростехнадзора от 16 февраля 2017 г. № 58) информацию о специалистах по организации строительства, сведения о которых включены в НРС.

5. Просить Минстрой России ускорить принятие и утверждение дополнений в Перечень направлений подготовки в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства.

6. Просить МВД России ускорить внесение изменений в Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (утвержден приказом МВД России от 07.11.2011 № 1121) по предоставлению справок в форме электронного документа, усиленной квалифицированной электронной подписью, в личный кабинет гражданина на единый портал предоставления государственных и муниципальных услуг.

7. Представить на очередном заседании Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Минстрое России:

- позицию НОСТРОЙ об отсутствии обязанности саморегулируемых организаций ограничивать в квалификационных стандартах перечень направлений подготовки в области строительства, утвержденный приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр. Данная позиция не нуждается в дополнительном законодательном урегулировании, так как вытекает из действующих норм;

- позицию НОСТРОЙ о возможности устанавливать в квалификационных стандартах СРО бланкетные ссылки на профессиональные стандарты, в связи с чем применять профессиональные стандарты напрямую без дублирования их содержания в квалификационных стандартах СРО. Данная позиция не нуждается в дополнительном законодательном урегулировании, так как вытекает из действующих норм;

- позицию НОСТРОЙ о необходимости приведения к единообразию терминов Градостроительного Кодекса РФ в части определения опыта работы специалистов.

8. Рассмотреть на Совете по профессиональным квалификациям в строительстве предложения по введению независимой оценки соответствия для специалистов НРС, а также дополнениям части 11 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного

кодекса Российской Федерации нормой, позволяющей в соответствии с частью 12 статьи 55⁵⁻¹ размещать на сайте Национальных объединений сведения о квалификации специалистов, в том числе о прохождении независимой оценки квалификации в соответствии с положениями квалификационных стандартов и Федеральным законом от 03.06.2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

9. Рекомендовать национальным объединениям саморегулируемых организаций в сфере строительства (НОСТРОЙ и НОПРИЗ) ужесточить требования Регламентов по ведению НРС, направленные на противодействие представлению заявителями документов, содержащих недостоверную информацию, а также на защиту персональных данных заявителей и специалистов, включенных в НРС.